

г.Бишкек, Дом Правительства
от 25 июня 2005 года № 82

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике

Принят Жогорку Кенешем
Кыргызской Республики

26 апреля 2005 года

Раздел I Общие положения

Статья 1. Понятие профилактики правонарушений

Под профилактикой правонарушений понимается деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, трудовых коллективов, должностных лиц и граждан Кыргызской Республики, направленная на выявление, изучение, устранение и нейтрализацию причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний, обеспечение благоприятных условий жизни и индивидуального воспитания определенных категорий лиц, в действиях которых имеется антиобщественная направленность, активизацию факторов, стимулирующих законопослушное поведение граждан, разработку и осуществление системы правовых, социально-экономических, организационных, воспитательных, специальных и иных мер по предупреждению противоправных деяний.

Статья 2. Правовая основа законодательства Кыргызской Республики о профилактике правонарушений

Правовую основу законодательства Кыргызской Республики о профилактике правонарушений составляют Конституция Кыргызской Республики, настоящий Закон и другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики, касающиеся профилактики правонарушений.

Статья 3. Задачи настоящего Закона

Настоящий Закон обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и государства от преступных посягательств, устанавливает правовые основы осуществления социально-экономических, организационно-управленческих, культурно-воспитательных, специальных и иных мер, направленных на нейтрализацию и устранение причин и условий совершения правонарушений, регулирует отношения, возникающие между государственными органами, общественными объединениями граждан, а также предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и их должностными лицами при реализации мер по профилактике правонарушений, оказывает влияние на воспитание граждан в духе уважения и соблюдения законодательства Кыргызской Республики.

Статья 4. Принципы организации профилактики правонарушений

Профилактика правонарушений в Кыргызской Республике основывается на принципах системности, программно-целевого подхода, сочетания мер воспитательного и правового воздействия, контроля и учета профилактической работы и обеспечивается разработкой ее основных направлений, составлением криминологического прогноза с использованием финансовых, правовых и материально-технических средств, а также средств массовой информации.

Статья 5. Объекты профилактики правонарушений

Профилактическое воздействие направляется на предупреждение негативных явлений и процессов, являющихся причинами и условиями совершения правонарушений:

- в социально-экономической и организационно-управленческой деятельности государственных, общественных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности;
- в жизнедеятельности людей и социальных групп;

- в межличностных отношениях.

Статья 6. Субъекты профилактики

Субъектами профилактики являются: государственные органы, органы местного самоуправления, общественные организации и объединения, предприятия, учреждения и другие хозяйствующие субъекты независимо от форм собственности, должностные лица, а также отдельные граждане Кыргызской Республики, граждане иностранных государств и лица без гражданства, проживающие на территории Кыргызской Республики.

Раздел II

Полномочия субъектов профилактики

Статья 7. Координационные совещания правоохранительных органов

Деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и общественных организаций, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности по вопросам профилактики правонарушений организовывается и координируется координационными совещаниями правоохранительных органов.

Координационные совещания правоохранительных органов по профилактике правонарушений создаются при областных, городских, районных государственных администрациях и органах самоуправления. При необходимости аналогичные Координационные совещания могут создаваться при айыл окмоту.

Координационные совещания правоохранительных органов по профилактике правонарушений всех уровней действуют на основе настоящего Закона, нормативных правовых актов и других решений Президента Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики.

Координационные совещания правоохранительных органов:

- организуют работу по профилактике правонарушений;
- координируют деятельность правоохранительных органов, трудовых коллективов, общественных объединений и граждан по профилактике правонарушений;
- осуществляют подготовку и проведение криминологических исследований и на основе их результатов - разработку комплексных и иных программ профилактики правонарушений, контроль за их исполнением;
- организуют правовое обучение и юридическую помощь населению;
- реализуют иные полномочия по профилактике правонарушений в соответствии с действующим законодательством.

Статья 8. Правоохранительные органы и органы правосудия

Правоохранительные органы, суды, органы и учреждения юстиции осуществляют профилактику правонарушений в соответствии с законами Кыргызской Республики об этих органах и требованиями настоящего Закона в тесном взаимодействии, информируя друг друга о движении контингента лиц, подлежащих индивидуальной профилактике.

Статья 9. Органы и учебные заведения системы образования

Органы и учебные заведения системы образования:

- взаимодействуют с государственными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями по вопросам профилактики правонарушений среди учащихся;
- обеспечивают правовое обучение и воспитание учащихся, пропаганду юридических знаний среди населения;
- информируют органы внутренних дел об учащихся (студентах), допускающих правонарушения, родителях (лицах, их заменяющих), не выполняющих обязанности по воспитанию детей и оказывающих на них отрицательное влияние;
- осуществляют совместно с органами внутренних дел индивидуальные профилактические мероприятия с учащимися (студентами) и родителями (лицами, их заменяющими), поставленными на профилактический учет;
- обеспечивают открытие и функционирование специальных учебно-воспитательных и общеобразовательных школ для детей и подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания, и специальных профессионально-технических училищ;
- принимают меры по привлечению к учебе подростков школьного возраста, уклоняющихся от учебы;

- создают при необходимости фонды социальной помощи подросткам и молодежи, участвуют в их деятельности.

Статья 10. Органы и учреждения здравоохранения

Органы и учреждения здравоохранения:

- выявляют предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности, деятельность которых причиняет вред здоровью людей или создают угрозу его причинения. При наличии законных оснований применяют к виновным должностным лицам меры, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики;

- осуществляют выявление, регистрацию и учет лиц, зависимых от алкоголя, наркотических и психотропных веществ, больных венерическими заболеваниями, СПИДом и психическими расстройствами, в случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики;

- в установленном порядке обеспечивают лечение лиц, зависимых от алкоголя, наркотических и психотропных веществ;

- в целях обеспечения эффективности профилактики правонарушений оказывают содействие в установленном порядке в своевременном освидетельствовании, обследовании и экспертизе лиц, задержанных правоохранительными органами за административные правонарушения, связанные с употреблением алкоголя, наркотических и психотропных веществ, за счет бюджетных средств, с последующим возмещением затрат за счет правонарушителя;

- обеспечивают отдельные от взрослых условия лечения несовершеннолетних, больных токсикоманией, наркоманией и хроническим алкоголизмом в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- совместно с заинтересованными ведомствами организуют работу медико-педагогических консультаций, в том числе анонимных, для подростков и их родителей;

- осуществляют пропаганду медицинских знаний среди населения;

- участвуют в деятельности фондов социальной помощи.

Статья 11. Органы социальной защиты и трудоустройства населения

Органы социальной защиты и трудоустройства населения:

- создают приюты, дома-интернаты лицам, оказавшимся без дома и средств к существованию;

- оказывают социальную поддержку лицам, оказавшимся без работы и средств к существованию;

- принимают меры в трудоустройстве лиц, освобожденных из мест лишения свободы, потерявших связи с родственниками и не имеющих жилья;

- создают приюты, центры адаптации и реабилитации для беспризорных несовершеннолетних детей-сирот и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, потерявших связи с родственниками и не имеющих жилья;

- оказывают материальную поддержку малообеспеченным семьям.

Статья 12. Общественные организации

Общественные организации:

- самостоятельно осуществляют профилактическую деятельность в соответствии со своими положениями (уставами);

- взаимодействуют с государственными органами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами в вопросах профилактики правонарушений;

- участвуют в выработке решений органов государственной власти по совершенствованию профилактики правонарушений;

- образуют собственные фонды или участвуют в создании и деятельности иных фондов социальной помощи;

- вправе создавать приюты, центры адаптации и реабилитации для несовершеннолетних детей-сирот и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, потерявших связи с родственниками и не имеющих жилья.

Статья 13. Средства массовой информации

Средства массовой информации в рамках требований Закона Кыргызской Республики "О средствах массовой информации":

- ведут пропаганду правовых знаний, информируют население о состоянии правопорядка в республике;

- способствуют созданию объективного мнения о работе правоохранительных органов и их профилактической деятельности.

Статья 14. Местные государственные администрации, органы местного самоуправления и айыл окмоту

Местные государственные администрации, органы местного самоуправления и айыл окмоту на своей территории:

- осуществляют общее руководство профилактикой правонарушений и ее субъектами путем создания территориальных общественно-профилактических центров (далее - ОПЦ);
- предусматривают в планах социально-экономического развития меры по профилактике правонарушений;
- утверждают комплексные и иные программы профилактики правонарушений;
- предусматривают при распределении бюджетных средств материальную и иную помощь судам аксакалов, женским советам и другим общественным формированиям при ОПЦ в проведении профилактических мероприятий;
- развивают формы экономической, культурной и иной деятельности предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, общественных объединений, способствующих устранению (нейтрализации) причин и условий правонарушений, стимулирующих законопослушное поведение граждан;
- создают и обеспечивают функционирование центров социальной реабилитации для лиц, освобожденных из мест лишения свободы;
- обеспечивают взаимодействие с органами социальной защиты, опеки и попечительства, образования, комиссией по делам несовершеннолетних в проведении различного рода акций по борьбе с преступностью и наркоманией, СПИДом и алкоголизмом;
- реализуют иные полномочия в сфере профилактики правонарушений в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- обеспечивают соблюдение законодательства Кыргызской Республики о профилактике правонарушений на своей административной территории.

Статья 15. Хозяйствующие субъекты

Хозяйствующие субъекты независимо от форм собственности:

- участвуют в работе по профилактике правонарушений, принимают меры по устранению причин и условий, способствующих их совершению;
- проводят совместно с органами внутренних дел индивидуальные профилактические мероприятия с лицами, поставленными на профилактический учет;
- информируют Координационные совещания и заинтересованные органы о проводимой профилактической работе.

Статья 16. Граждане Кыргызской Республики

Участие граждан в профилактике правонарушений строится на добровольных началах.

Граждане имеют право:

- самостоятельно или через государственные органы, органы местного самоуправления и общественные организации участвовать в профилактике правонарушений, контроле за ее осуществлением;
- создавать общественные формирования по содействию правоохранительным органам, фонды или участвовать в создании и деятельности иных фондов социальной помощи по возмещению ущерба и расходов, связанных с пресечением правонарушений, в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

Статья 17. Основные задачи государственных и иных субъектов профилактики правонарушений

Основные задачи государственных и иных субъектов, определенных статьей 6 настоящего Закона, заключаются:

- в осуществлении профилактики правонарушений в пределах своих компетенций, территории, во взаимодействии с правоохранительными органами при осуществлении мер общей и индивидуальной профилактики, в представлении по их запросам информации профилактического характера;
- в создании самостоятельных фондов или участии в иных фондах социальной помощи;
- в организации ресурсного (финансовое, материально-техническое и другое) обеспечения профилактических мероприятий в отрасли или сфере управления.

Раздел III Виды профилактики правонарушений

По способу осуществления профилактика правонарушений подразделяется на общую и индивидуальную.

Статья 18. Общая профилактика правонарушений

Общая профилактика правонарушений направлена на устранение (нейтрализацию) причин и условий правонарушений в республике.

Общая профилактика правонарушений осуществляется путем:

- выявления и изучения правонарушений как негативного социального явления, конкретных видов правонарушений;
- выявления и устранения причин отдельных правонарушений и условий, способствующих их совершению, ликвидации обстоятельств, делающих объективно возможным совершение правонарушений или облегчающих их совершение;
- разработки и реализации комплексных планов профилактики правонарушений;
- устранения и нейтрализации причин и условий, способствующих совершению отдельных правонарушений и преступлений, выявленных в ходе их расследования правоохранительными органами и судебного разбирательства органами правосудия;
- пропаганды правовых знаний, обучения и воспитания населения, изучения общественного мнения, материалов средств массовой информации, сообщений должностных лиц, представителей общественности, писем и заявлений граждан по вопросам, касающимся профилактики правонарушений;
- проведения выездных заседаний суда с участием широкого круга общественности по рассмотрению отдельных уголовных дел по месту их совершения;
- проведения проверок на предприятиях, в организациях и учреждениях в целях выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, определения состояния профилактической работы и разработки соответствующих мер;
- проведения периодических отчетов органов внутренних дел перед населением о проделанной работе по борьбе с преступностью и правонарушениями;
- проведения комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

Статья 19. Индивидуальная профилактика правонарушений

Осуществление индивидуальной профилактики является исключительной компетенцией правоохранительных органов.

Индивидуальная профилактика направлена на предупреждение правонарушений со стороны лиц, ранее совершавших правонарушения и преступления, а также лиц, от которых, судя по их антиобщественному поведению, можно ожидать совершения противоправных деяний.

Индивидуальная профилактика осуществляется путем:

- регистрации лиц, нуждающихся в применении профилактических мер;
- вызова либо официального привода в орган, обладающий правом применения профилактических мер, для проведения профилактической беседы;
- официального вынесения для предостережения о недопустимости противоправного поведения и возможных последствий;
- проверки образа жизни и поведения лица по месту жительства, работы и учебы;
- установления административного надзора, предусмотренного в части третьей статьи 21 настоящего Закона.

К несовершеннолетним могут быть применены:

- профилактический патронаж, предусмотренный в части второй статьи 21 настоящего Закона;
- направление в лечебно-воспитательные учреждения, специальные школы и специальные профессионально-технические училища, центры адаптации и реабилитации для несовершеннолетних;
- иные меры профилактики правонарушений, предусмотренные Положением о комиссии по делам несовершеннолетних, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики.

Статья 20. Основания применения мер индивидуально-профилактического воздействия

Общим основанием для применения мер, предусмотренных статьей 18 настоящего Закона, является принятие соответствующего решения органом, обладающим таким правом, к лицам:

- имеющим не снятую и не погашенную судимость за умышленные преступления;
 - совершившим умышленные преступления, но освобожденным от уголовной ответственности в связи с применением мер общественного воздействия либо административного взыскания;
 - обвиняемым в совершении умышленных преступлений и не заключенным под стражу в период расследования;
 - осужденным к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, в том числе условно;
 - освобожденным из мест лишения свободы условно-досрочно или по амнистии;
 - совершившим в течение календарного года два или более умышленных административных правонарушений;
 - систематически злоупотребляющим спиртными напитками, в том числе прошедшим курс лечения от алкоголизма, нарушающим общественный порядок, потребляющим наркосодержащие препараты без назначения врача, психически больным (с агрессивными намерениями), состоящим на учете в учреждениях здравоохранения;
- в том числе к несовершеннолетним:
- совершившим общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
 - систематически самовольно покидающим семьи в возрасте до 16 лет или самовольно уходящим из специальных учебно-воспитательных учреждений.

Статья 21. Меры индивидуальной профилактики и порядок их применения

Индивидуально-профилактический учет - мера индивидуально-профилактического воздействия в отношении лиц, перечисленных в статье 20 настоящего Закона.

Профилактический патронаж в отношении несовершеннолетних осуществляется общественными воспитателями, назначенными комиссиями по делам несовершеннолетних при областных, районных, государственных администрациях и других органах самоуправления.

Административный надзор - мера индивидуально-профилактического воздействия, осуществляемая органами внутренних дел в отношении лиц, ранее судимых за тяжкие и особо тяжкие преступления или судимых дважды и более к лишению свободы за умышленные преступления, а равно лиц, признанных судом особо опасными рецидивистами, во время их отбывания наказания и после отбытия.

Порядок и механизм осуществления индивидуально-профилактических мероприятий в отношении категорий лиц, указанных в статьях 19 и 20 настоящего Закона, регламентируются подзаконными актами Правительства Кыргызской Республики и ведомственными нормативными актами Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

Статья 22. Административный надзор органов внутренних дел

Административный надзор органов внутренних дел за поведением и образом жизни лиц, допускающих правонарушения, устанавливается на срок от 6 месяцев до 1 года с целью предупреждения совершения ими преступлений.

Установление и осуществление административного надзора санкционируются органами прокуратуры.

Административный надзор включает в себя заведение профилактического дела, сбор информации о поведении, образе жизни и намерениях лица, за которым он установлен, планирование и осуществление мероприятий воспитательного характера в порядке, определяемом подзаконными актами Правительства Кыргызской Республики и ведомственными нормативными актами Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

Нарушение правил административного надзора со стороны поднадзорного лица влечет ответственность согласно административному законодательству Кыргызской Республики.

Раздел IV

Ответственность за нарушение законодательства о профилактике правонарушений

Статья 23. Ответственность должностных лиц

Должностные лица за уклонение, ненадлежащее или несвоевременное исполнение требований настоящего Закона несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Должностные лица, обладающие правом применения мер индивидуальной профилактики, в случаях безосновательного их применения несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 24. Ответственность граждан

Граждане, виновные в умышленном уклонении от исполнения применяемых к ним профилактических воздействий, а равно оказывающие активное противодействие таким мерам, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 25. Порядок обжалования решения о принятии мер профилактического воздействия

Решение о принятии мер профилактического воздействия может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, в судебном или административном порядке.

Раздел V Международные договоры и соглашения

Статья 26. Международные договоры и соглашения

Международные договоры и соглашения, вступившие в силу в установленном порядке, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права по вопросам профилактики правонарушений являются частью законодательства Кыргызской Республики и обязательны для выполнения.

Статья 27. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Исполняющий обязанности Президента
Кыргызской Республики

К.Бакиев

